

# **Planejamento da fiscalização no TCU**

**Um novo paradigma em prática**

# Competências do TCU (art. 70 e 71 da CF)

Art. 70 - A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União e das entidades da administração direta e indireta, quanto à ilegalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, será exercida pelo Congresso Nacional, mediante controle externo, e pelo sistema de controle interno de cada Poder.

*Parágrafo único:* Prestará contas qualquer pessoa física ou jurídica, pública ou privada, que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiros, bens e valores públicos ou pelos quais a União responda, ou que, em nome desta, assumas obrigações de natureza pecuniária.

**Art. 71 – O controle externo, a cargo do Congresso Nacional, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União**

# Antes de fazer, planejar

- Planejamento → eficiência → efetividade
- O TCU tem feito cobranças sistemáticas ao governo para que melhore seu processo de planejamento
  - Na expansão da infra-estrutura
  - Na concepção e implementação de programas sociais
- O processo de planejamento de fiscalizações do TCU também tem merecido especial atenção.

# Temas de Maior Significância (TMS)

- Desde 2005
- Iniciativa do TCU para priorizar ações de controle
  - Em temas de grande interesse da sociedade
  - Para tratar de problemas em que o TCU sabe que precisa ampliar a fiscalização
- TMS para planejamento
  - Levantamentos de auditoria
  - Diagnósticos para balizar uma estratégia de fiscalização

# O novo paradigma

- Planos de fiscalização por TEMAS - FUNÇÕES de governo
  - *Comparar os comparáveis*
  - *agenda plurianual*
- A partir de um diagnóstico completo
  - *Não apenas de características dos programas ou órgãos de governo*
  - *Considera as demandas diagnosticadas*
  - *Aproveita diagnósticos já realizados e experiência anterior*
- Abordagem TOP-DOWN
  - *Facilita o desenvolvimento do conhecimento*
  - *Visão sistêmica das áreas a serem auditadas*
  - *O planejamento das auditorias não parte do “zero”*

# O que compõe os Levantamentos

- Diagnóstico dos problemas na sociedade
- Mapeamento de intervenções governamentais
  - Políticas, programas, ações, regulações
  - Análise orçamentária e institucional-legal
- Associação entre problemas e intervenções
- Divisão do tema em subtemas
- Análise por subtemas
  - materialidade
  - relevância
  - risco

## Atuação do TCU:

- Em 2006, o TCU realizou um seminário sobre a área de transportes, intitulado “Desenvolvimento de infra-estrutura de transportes no Brasil: perspectivas e desafios”. As conclusões das discussões acerca do assunto levaram ao Governo Federal vários desafios, a saber:
  - 1) Planejamento integrado e de longo prazo.
  - 2) Aumento do investimento público e aplicação efetiva das receitas vinculadas.
  - 3) Programas permanentes de expansão, conservação e manutenção da malha rodoviária.
  - 4) Implementação de alternativas de financiamento: Concessões e Parcerias Público Privadas.
  - 5) Maior integração e desenvolvimento de um sistema de prestação de serviços de transporte multimodal, aproveitando as características e funcionalidades de cada setor.
  - 6) Desenvolvimento e fortalecimento da função pública de regulação por meio da Agência Nacional de Transportes Terrestres - ANTT.

A seguir, teve início o Programa Emergencial de Trafegabilidade e Segurança nas Estradas – PETSE com intervenções de recuperação de pavimento e sinalização horizontal em 25 estados da federação, numa extensão de 26.441 Km, com prazo de execução em até 6 meses, ao custo de cerca de R\$ 410 milhões.

## **Programa de Concessões de Rodovias:**

- ✓ Por determinação do Tribunal, a ANTT promoveu ajustes nos estudos de viabilidade técnica e econômica referentes a diversas concessões, considerando o novo quadro econômico mundial, a redução nas taxas de juros, no risco-brasil e a estabilização de preços.
- ✓ Foi instituído o critério do menor valor da tarifa básica de pedágio e permitiu-se a participação, nos leilões, de empresas nacionais ou estrangeiras, e sob a forma de consórcios.
- ✓ Os riscos de quantidade e de demanda de tráfego (Matriz) foram alocados aos concessionários, de modo a evitar problemas de constantes pedidos de reequilíbrio dos contratos e foi incluída a previsão de índices de qualidade nos serviços prestados nas rodovias.



## **Seminário sobre Política do Comércio Exterior Brasileiro:**

Realizamos, em agosto de 2007, um seminário com o objetivo de fomentar o debate sobre o comércio exterior brasileiro naquilo que há de mais essencial: estratégias, necessidades de investimento, desafios institucionais e a elaboração de cenários para o enfrentamento das grandes questões que atualmente afetam o comércio internacional e os interesses do Brasil.

### **Algumas considerações acerca do assunto:**

- ✓ Há estudos indicando que o Brasil chegará à metade deste século entre as seis maiores potências mundiais, ao lado das também emergentes Rússia, Índia e China, somando-se a Estados Unidos e Japão, com base em projeções de crescimento do PIB e da renda per capita.
- ✓ Para que estas expectativas se convertam em realidade, o Brasil precisa melhorar a situação fiscal mediante o controle permanente dos gastos do Governo.
- ✓ Sem uma melhora nas contas públicas, as taxas de juros de longo prazo não poderão cair a patamares civilizados, inviabilizando os investimentos necessários para o crescimento permanente do PIB em taxas superiores a 4 - 5 % e comprometendo a ascensão da economia brasileira à sexta posição no mundo nos próximos 40 anos.

# Questão energética:

Nos próximos dias 11 e 12 de novembro, estaremos realizando mais um seminário, com o tema **Matriz Energética Brasileira**.

## Crise de abastecimento de energia elétrica:

- ✓ ausência de investimentos nos últimos anos,
- ✓ novo marco regulatório para o setor de energia elétrica,
- ✓ mudança da matriz energética brasileira *(com a ampliação da geração térmica de energia elétrica - aposta em um papel crescente da produção das termoelétricas, especialmente as movidas a gás)*,
- ✓ necessidade de acelerar a produção e oferta nacional de gás natural, buscando auto-suficiência e eliminando a dependência de importações, especialmente após o episódio da “crise com a Bolívia”,
- ✓ escassez de chuvas, reduzindo o nível dos reservatórios.

## Medidas apontadas:

- ✓ restrição ao consumo
- ✓ Programa Prioritário de Termoelétricas (PPT)

## Possíveis Impactos Macroeconômicos

- ✓ redução da atividade econômica
- ✓ impactos sobre a renda e o emprego
- ✓ retrocesso tecnológico

\* O TCU está atento à questão energética e aprovou, em 9/4/2008, os estudos de viabilidade técnica e econômica da hidrelétrica de Jirau, no Rio Madeira, sugerindo ajustes nesse importante projeto que irá aumentar a capacidade instalada brasileira em 3.300 MW a partir 2013.



**TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO**

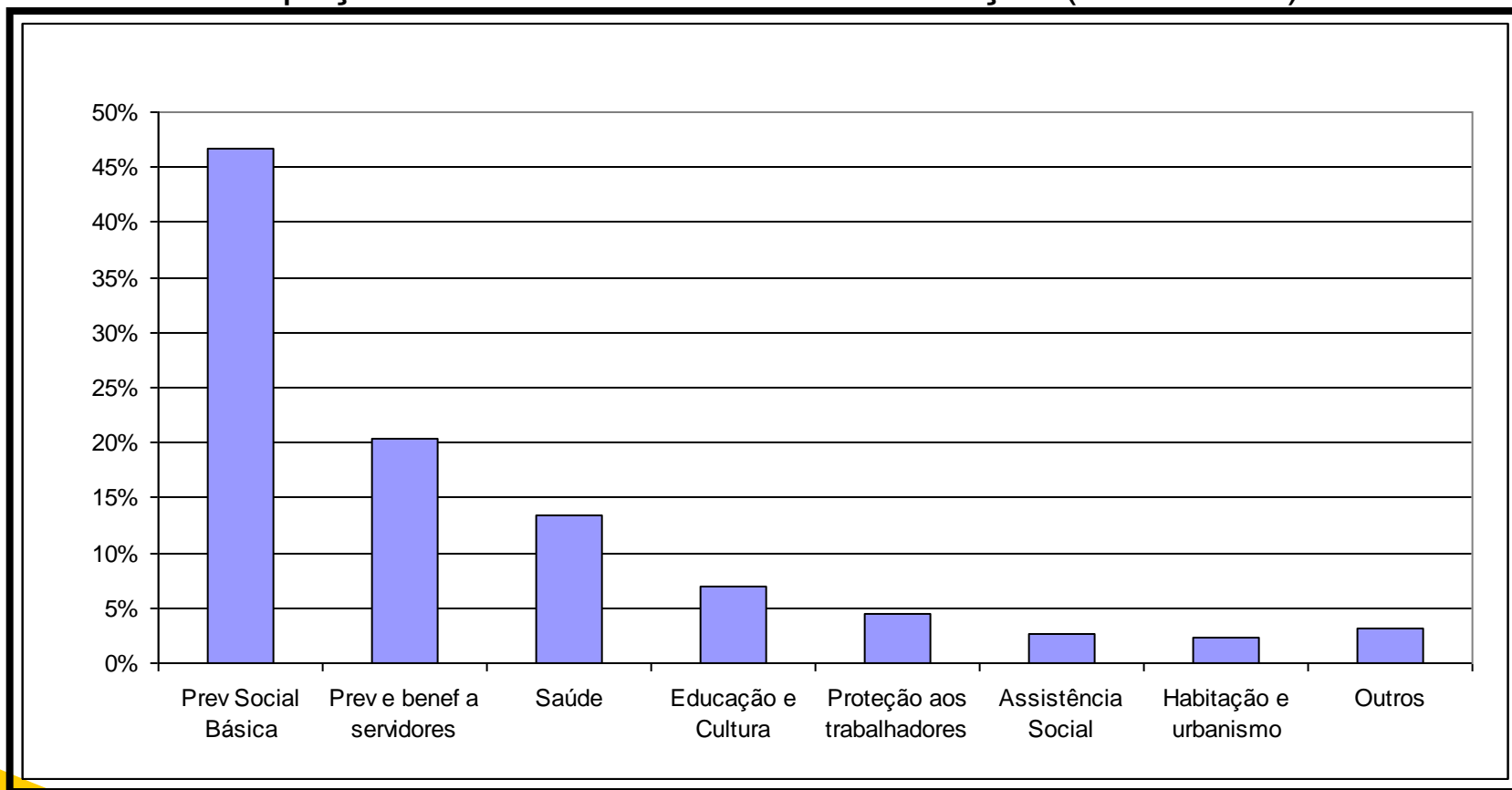
# **Assistência Social**

**TMS5 - 2007**

# Entendendo o Gasto Social

## Gasto Social Federal

Participação relativa de cada área de atuação (1995-2002)



Fonte:

# Associação entre problemas e intervenções

- As políticas sociais não nascem dissociadas da realidade em que estão inseridas.
- São concebidas e implementadas com o objetivo de combater e solucionar os problemas presentes na sociedade.

▪ Principais problemas Combatidos por políticas de assistência social:

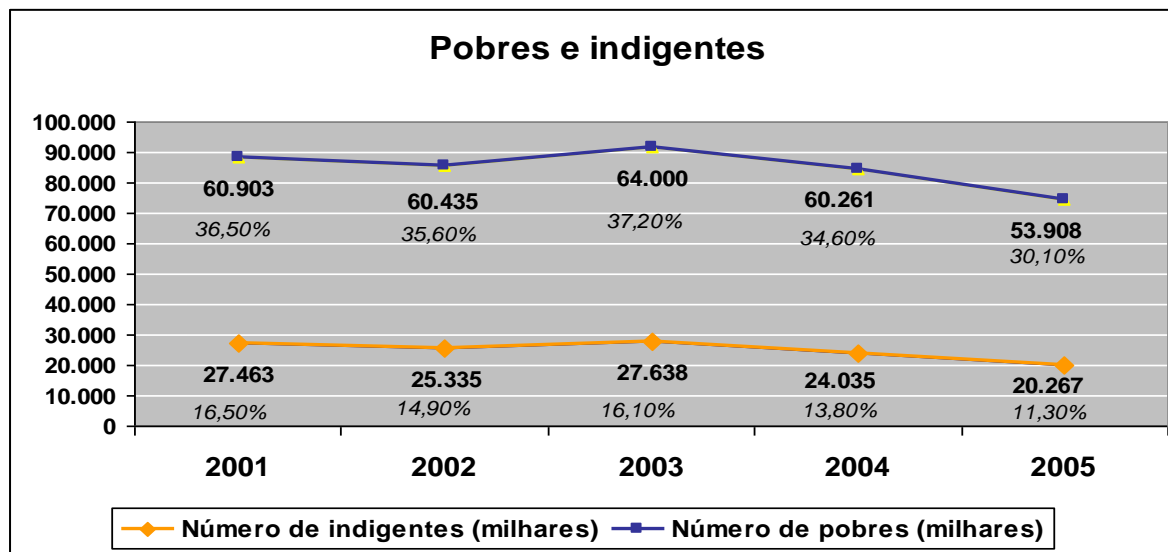
- pobreza,
- desigualdade,
- insegurança alimentar,
- rompimento de vínculos familiares,
- violência doméstica

▪ Principais políticas para mitigar vulnerabilidades:

- transferência de renda,
- entrega de alimentos processados ou in natura,
- trabalhos especializados de assistentes sociais e psicólogos com famílias desestruturadas

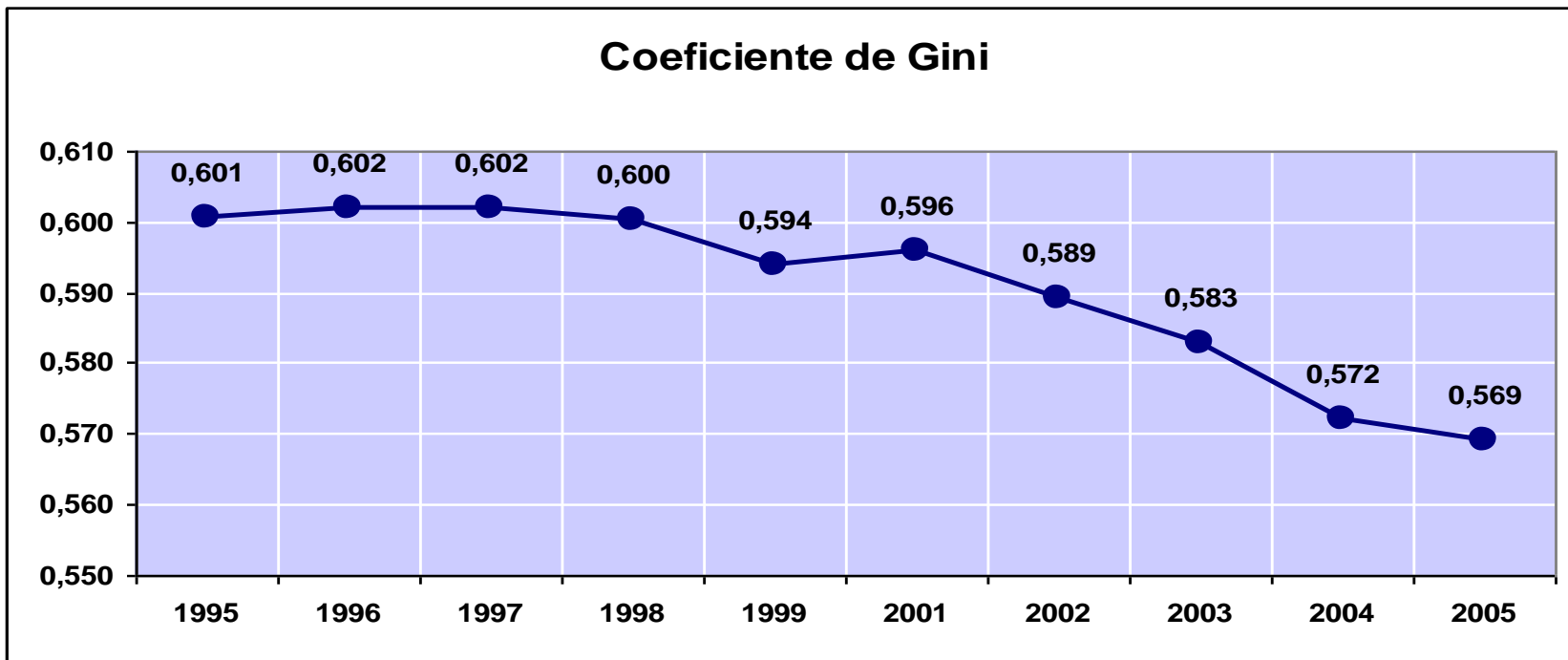
# Diagnóstico dos problemas na sociedade

## - Pobreza e Desigualdade 1



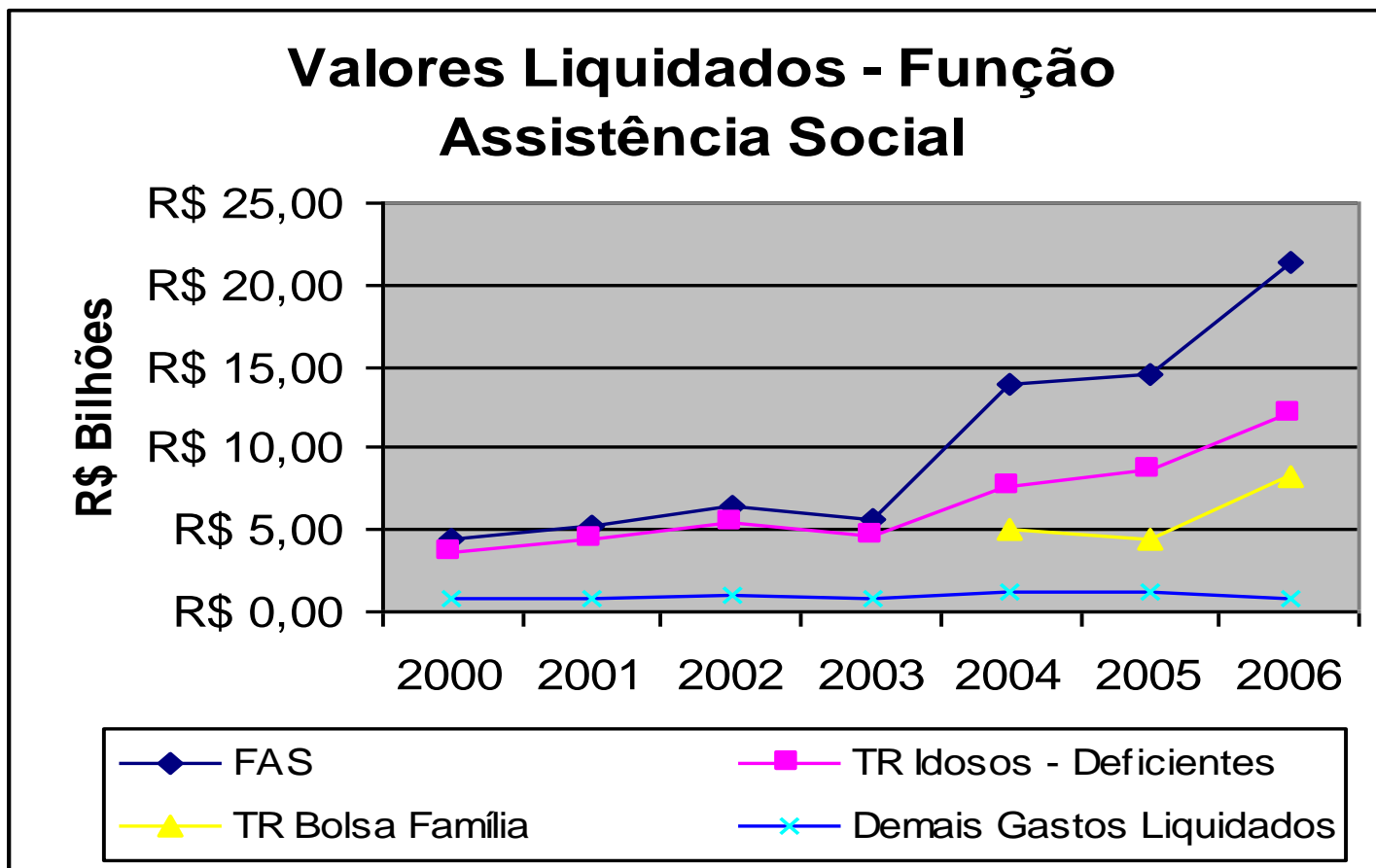
# Diagnóstico dos problemas na sociedade

## - Pobreza e Desigualdade 2





# Análise orçamentária



# Divisão do Tema

**Agrupamento de dezenas de programas e ações em quatro grandes políticas:**

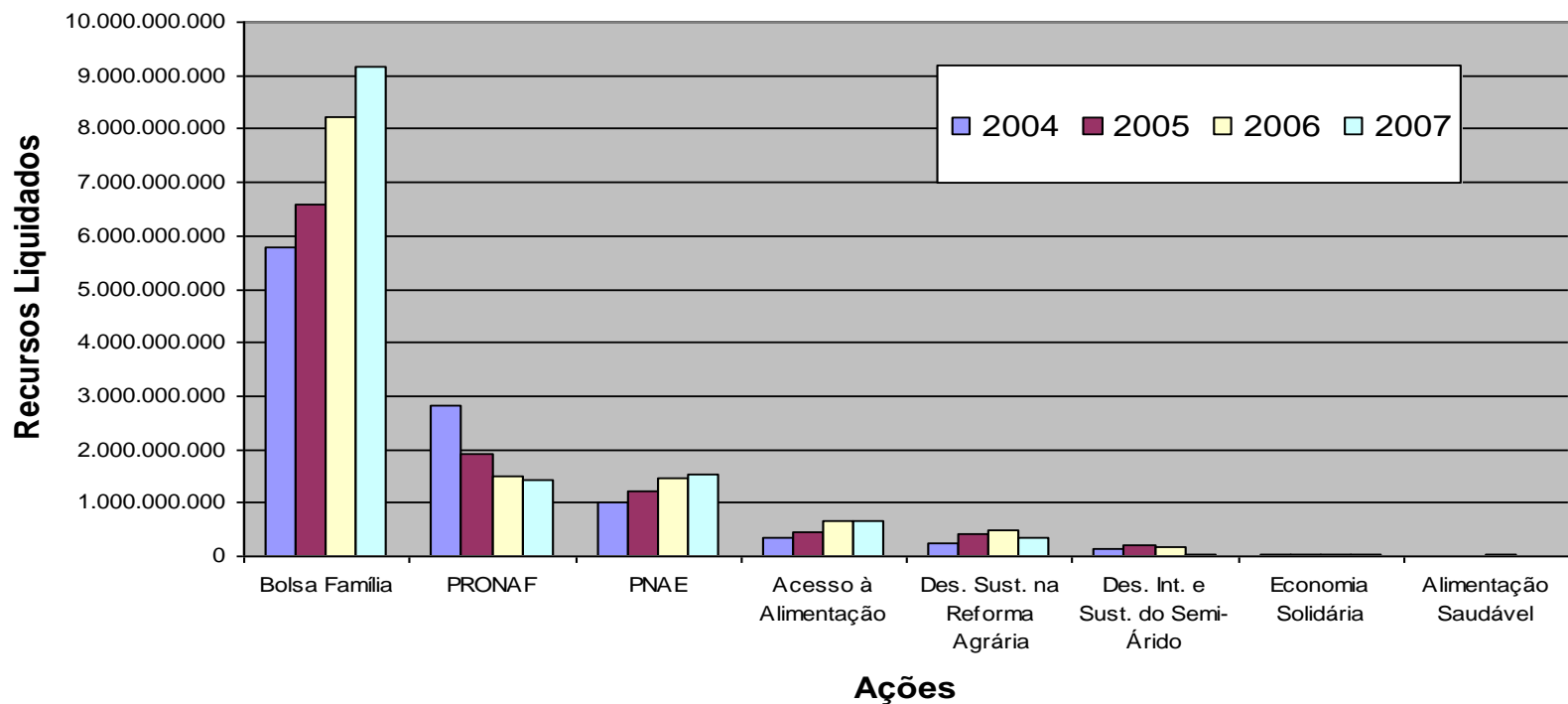
- Transferências de Renda Condicionada (Bolsa Família);
- Pensões Não-Contributivas (Benefícios de Prestação Continuada -BPC - Idosos e Deficientes Físicos);
- Segurança Alimentar (não limitada a programas sob responsabilidade do MDS);
- Assistência Social *Stricto Sensu*.

**Critérios para seleção de políticas foram:**

- Literatura acadêmica sobre o tema;
- Importantes diferenças de escopo entre políticas.

# Análise Orçamentária - Subtema

## Ações do Fome Zero executadas entre 2004 e 2007



# Plano de Ação

- BPC
- CRAS e CREAS
- Bolsa Família